



Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales

RES. CD-ECO N° 192.14

Salta, 7 AGO 2014

EXPEDIENTE N° 6.307/12

VISTO: La nota presentada por el Cr. Sergio Gastón MORENO, Profesor Regular Asociado de la asignatura Contabilidad Pública, mediante la cual propone el dictado de la asignatura Optativa CONTROL PUBLICO Y GUBERNAMENTAL, para la carrera de Contador Público Nacional, Plan de Estudios 2003 y la aprobación de la correspondiente planificación para el Período Lectivo 2.014, y:

CONSIDERANDO:

Lo dictaminado por la comisión de Docencia, a fs. 40, del presente expediente.

Lo dispuesto por el artículo 113, inciso 8 de la Resolución A. U. N° 1/96, Estatuto de la Universidad Nacional de Salta (atribución del Consejo Directivo de aprobar los programas analíticos)

Lo resuelto por el Consejo Directivo, en su Reunión Ordinaria N° 12/14, de fecha 29.07.14.

POR ELLO, en uso de las atribuciones que le son propias,

EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
JURIDICAS Y SOCIALES
RESUELVE:

ARTICULO 1.- APROBAR la planificación que obra de fs. 28 a 38, de la asignatura Optativa CONTROL PUBLICO Y GUBERNAMENTAL, presentada por el Cr. Sergio Gastón MORENO, para el periodo académico 2.014, cuyo programa analítico y de examen, bibliografía, régimen de regularidad y promoción obran como Anexo I de la presente Resolución.

ARTICULO 2.- ESTABLECER que el Régimen de Correlatividad de la asignatura CONTROL PUBLICO Y GUBERNAMENTAL será:

- a) Contabilidad Pública regular para cursar.
- b) Contabilidad Pública aprobada para promocionar.

ARTICULO 3.- HAGASE SABER al Cr. Sergio Gastón MORENO, al Cr. Carlos Darío TORRES, Director del Dpto. de Contabilidad, al CEUCE, y a las Direcciones de Alumnos e Informática para su toma de razón y demás efectos.

ahl
ce

Chiozzi
Cra. KUCENA SANCHEZ DE CHIOZZI
Secretaria As. Académicos y de Investigación
Fac. Cs. Econ. Jur. y Soc. - UNSa



Llamos
Cr. Hugo Ignacio Llamos
VICE DECANO
Fac. Cs. Econ. Jur. y Soc. - UNSa



Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales

ANEXO I – RES. CD-ECO N°

CONTROL PUBLICO Y GUBERNAMENTAL

CARRERA(S): Contador Público Nacional

CARÁCTER: Optativa

PLAN DE ESTUDIOS: 2003

CARGA HORARIA SEMANAL: 4 horas

AÑO DE LA CARRERA: 4º o 5º año

CUATRIMESTRE: 2º

PERIODO LECTIVO: 2014

PROGRAMA DE CONTENIDOS ANALITICO

Unidad Temática I:

Capítulo 1: Estado y Control. Evolución y Desarrollo del Estado; Estado Moderno y Constitucionalismo; Estado y Control Público. Control Público. Concepto. Evolución histórica del Control Público. Control Institucional: Mecanismos de Control entre los Poderes. Control de la Hacienda Pública. Modelos de Órganos de Control.

Capítulo 2: Sistema de Control Público Nacional. Antecedentes Nacionales. Evolución Histórica. Tribunal de Cuentas de la Nación. Sindicatura General de Empresas Públicas. Legislación Normativa. Reforma Constitucional. Nuevo Sistema de Control Externo: Auditoría General, Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas. Funciones y Atribuciones.

Capítulo 3: El Control y la Tradición Hacendal Pública Argentina. Las Cuestiones Culturales del Control Público en la Argentina; Evolución de las distintas etapas históricas. La Cuestión Normativa Constitucional. Presupuesto y Cuenta General o de Inversión; Órganos de Control de la Hacienda Pública.

Capítulo 4: Sistema de Control Público Provincial. Antecedentes Provinciales. Distintas Etapas. Legislación normativa. Modelos de control en las Provincias Argentinas. Diseños Institucionales: Estudio comparativo. Herramientas de Control: Estudio comparativo

Capítulo 5: Control público en la Provincia de Salta. Sistema de Control Externo: Evolución Histórica. Reforma constitucional en la Provincia de Salta. Sistema de Control no Jurisdiccional: componentes. Control de la Legislatura. Auditoría General de la Provincial: funciones, competencia. Rol institucional. Legislatura Provincial.

Capítulo 6: Sistema de Control Interno. Sistema Nacional: Sindicatura General de la Nación: Funciones y Competencia. Órganos operativos: U.A.I. Sistema vigente en las Provincias Argentinas. Sistema de Control Interno de la Provincia de Salta: Sindicatura General de la Provincia: Funciones y Competencia; U.S.I. Legislación Normativa.

Capítulo 7: El Control Público Municipal. Autonomía Municipal. Facultad de los Municipios para tener Órganos de Control. Órganos de Control Externo Municipal. Sistema de Control de la Municipalidad de la Ciudad de Salta y en los distintos Municipios de la Provincia. Tribunal de Cuentas Municipal: Competencia, Atribuciones

Capítulo 8: Cuenta General del Ejercicio o de Inversión: Naturaleza, Contenido y Control de la Cuenta General del Ejercicio o Cuenta de Inversión. Modelo de Presentación en la Nación y la Provincia de Salta. Procedimiento de Análisis y Aprobación por el Poder Legislativo. Examen Previo y Dictamen Técnico de la Auditoría General. Proceso del Control de la Cuenta General: Planificación, Ejecución y Presentación del Informe Técnico.

Capítulo 9: El Control Público a través de Auditorías. Planificación. Concepto de Auditoría en el Sector Público Normas de Auditoría del Sector Público Nacional y Provincial. Normas del INTOSAI. Planificación de la Labor de Control para Organismos de la



Handwritten signatures and initials



Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales

Administración Central, Organismos Descentralizados y Empresas Públicas. Planificación Institucional y Planificación Específica.

Capítulo 10: El Control Público a través de Auditorías. Ejecución. Relevamiento Preliminar. Evaluación del control interno. Alcance del trabajo de control. Procedimientos de control. Alcance y oportunidad de los procedimientos a aplicar. Procedimientos sustantivos. Procedimientos para detectar irregularidades. Evidencias, características. Tipos de evidencia. Papeles de trabajo: requisitos y contenido de los papeles de trabajo. Archivo de la documentación.

Capítulo 11: El Control Público a través de Auditorías. Conclusiones Informes, tipos de informes. Contenido de los informes. Informes de control financiero. Informes de control operativo. Informes de control de gestión. Recomendaciones. Irregularidades. Detección de ilícitos. Opinión, tipos de opinión en el informe

Capítulo 12: Tipos de Control o Auditorías. : Control Financiero. Concepto y alcance. Control de estados e informes contables del Sector Público. Control de gestión. Concepto, objetivos. Tipos de controles. Control de programas o entidades. Control de áreas funcionales. Recolección de datos sobre el desempeño.

Capítulo 13: Otros tipos de control. Control Ambiental. Control de legalidad: Concepto, alcance y objetivos. Control de programas sociales: concepto y alcance. Control de la Deuda: concepto y alcance. Control de Sistemas Informáticos: concepto y alcances.

Capítulo 14: La Globalización y su Impacto en el Control Público: Concepto de Globalización. El nuevo escenario público que plantea la Globalización. Reforma del Estado en la Argentina. Repercusión en la Gestión. Repercusión en el Control.

Capítulo 15: Ética y Transparencia Pública: Introducción. Legislación Nacional. Convención Interamericana contra la Corrupción. Convención de las Naciones Unidas. Otras organizaciones. Rondas de Monitoreo a la Argentina.

Capítulo 16: Responsabilidad de los Funcionarios Públicos: Representatividad y Responsabilidad. Responsabilización y Accountability. Tipos de responsabilidad: política, penal, civil y administrativa. Otros tipos de responsabilidad.

Programa de Examen

Bolilla I

- a) Estado y Control. Evolución y Desarrollo del Estado: Estado Moderno y Constitucionalismo:
- b) Sistema de Control Interno. Sistema vigente en las Provincias Argentinas. Sistema de Control Interno de la Provincia de Salta: Sindicatura General de la Provincia: Funciones y Competencia; U.S.I. Legislación normativa.
- c) El Control Público a través de Auditorías. Conclusiones Informes de control de gestión. Recomendaciones. Irregularidades. Detección de ilícitos. Opinión, tipos de opinión en el informe

Bolilla II

- a) Estado y Control Público. Control Público. Concepto. Evolución histórica del Control público. Control Institucional: Mecanismos de control entre los Poderes. Control de la Hacienda Pública. Modelos de Órganos de Control.
- b) El Control Público Municipal. Autonomía Municipal. Facultad de los Municipios para tener Órganos de Control. Órganos de Control externo municipal.
- c) Tipos de Control o Auditorías. : Control Financiero. Concepto y alcance. Control de estados e informes contables del Sector Público.





Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales

Bolilla III

- a) **Sistema de Control Público Nacional.** Antecedentes Nacionales. Evolución histórica. Tribunal de Cuentas de la Nación. Sindicatura General de Empresas Públicas. Legislación normativa.
- b) **El Control Público Municipal.** Sistema de Control de la Municipalidad de la Ciudad de Salta y en los distintos municipios de la Provincia. Tribunal de Cuentas Municipal: Competencia, atribuciones
- c) **Tipos de Control o Auditorías.** : Control de gestión. Concepto, objetivos. Tipos de controles. Control de programas o entidades. Control de áreas funcionales. Recolección de datos sobre el desempeño.

Bolilla IV

- a) **Sistema de Control Público Nacional:** Reforma Constitucional. Nuevo Sistema de Control Externo: Auditoría General, Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas. Funciones y Atribuciones.
- b) **Cuenta General del Ejercicio o de Inversión:** Naturaleza, contenido y Control de la Cuenta General del Ejercicio o Cuenta de Inversión. Modelo de presentación en la Nación y la Provincia de Salta.
- c) **Otros tipos de control.** Control Ambiental. Control de legalidad: Concepto, alcance y objetivos.

Bolilla V

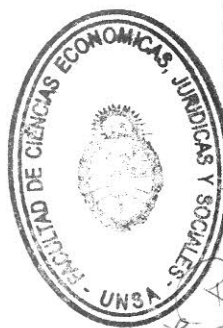
- a) **El Control y la Tradición Hacendal Pública Argentina.** Las Cuestiones Culturales del Control Público en la Argentina; Evolución de las distintas etapas históricas.
- b) **Cuenta General del Ejercicio o de Inversión:** Procedimiento de análisis y aprobación por el Poder Legislativo. Examen previo y dictamen técnico de la Auditoría General. Proceso del control de la Cuenta General: Planificación, Ejecución y presentación del informe técnico.
- c) **Otros tipos de control.** Control de programas sociales: concepto y alcance. Control de la Deuda: concepto y alcance. Control de Sistemas Informáticos: concepto y alcances.

Bolilla VI

- a) **El Control y la Tradición Hacendal Pública Argentina:** La Cuestión Normativa constitucional. Presupuesto y Cuenta General o de Inversión; Órganos de Control de la Hacienda Pública.
- b) **El Control Público a través de Auditorías.** Planificación. Concepto de Auditoría en el Sector Público Normas de Auditoría del Sector Público Nacional y Provincial. Normas del INTOSAI.
- c) **La Globalización y su Impacto en el Control Público:** Concepto de Globalización. El nuevo escenario público que plantea la Globalización.

Bolilla VII

- a) **Sistema de Control Público Provincial.** Antecedentes Provinciales. Distintas etapas. Legislación normativa. Modelos de control en las Provincias Argentinas. Diseños Institucionales: Estudio comparativo. Herramientas de Control: Estudio comparativo
- b) **El Control Público a través de Auditorías.** Planificación. Planificación de la labor de control para organismos de la Administración Central, Organismos Descentralizados y Empresas Públicas. Planificación institucional y planificación específica.
- c) **La Globalización y su Impacto en el Control Público:** Reforma del Estado en la Argentina. Repercusión en la Gestión. Repercusión en el Control.



[Firma manuscrita]



Bolilla VIII

- a) Control público en la Provincia de Salta. Sistema de Control Externo: Evolución Histórica. Reforma constitucional en la Provincia de Salta. Sistema de Control no Jurisdiccional: componentes.
- b) El Control Público a través de Auditorías. Ejecución. Relevamiento preliminar. Evaluación del control interno. Alcance del trabajo de control. Procedimientos de control. Alcance y oportunidad de los procedimientos a aplicar.
- c) **Ética y Transparencia Pública:** Introducción. Legislación Nacional. Convención Interamericana contra la Corrupción. Convención de las Naciones Unidas. Otras organizaciones. Rondas de Monitoreo a la Argentina.

Bolilla IX

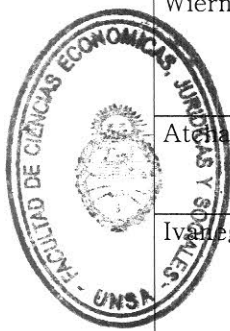
- a) Control público en la Provincia de Salta. Control de la Legislatura. Auditoría General de la Provincial: Funciones, competencia. Rol institucional. Legislatura Provincial.
- b) El Control Público a través de Auditorías. Ejecución. Procedimientos sustantivos. Procedimientos para detectar irregularidades. Evidencias, características. Tipos de evidencia. Papeles de trabajo: requisitos y contenido de los papeles de trabajo. Archivo de la documentación.
- c) **Responsabilidad de los Funcionarios Públicos:** Representatividad y Responsabilidad. Responsabilización y Accountability.

Bolilla X

- a) Sistema de Control Interno. Sistema nacional: Sindicatura General de la Nación: Funciones y Competencia. Órganos operativos: U.A.I.
- b) El Control Público a través de Auditorías. Conclusiones Informes, tipos de informes. Contenido de los informes. Informes de control financiero. Informes de control operativo.
- c) **Responsabilidad de los Funcionarios Públicos:** Tipos de responsabilidad: política, penal, civil y administrativa. Otros tipos de responsabilidad.

BIBLIOGRAFÍA BASICA

AUTOR	TITULO	EDITORIAL	Lugar y año de edición
Moreno Sergio Gastón	"Control Público y Gubernamental"	Editorial Buyatti	Buenos Aires - Marzo 2014
Wierna Gustavo E.:	"Control Público"	Ediciones Fac. de Cs. Económicas de la UNSA.	Salta 1991
Wierna Gustavo E.:	"Tribunales de Cuentas: El Defensor del Pueblo"	Ediciones Facultad de Cs. Económicas UNSA	Salta 1991
Atchabahian Adolfo:	"Régimen Jurídico de la Gestión del Control en la Hacienda Pública"	Editorial La Ley	Buenos Aires Mayo 2008
Ivriga Miriam Isabel:	"Mecanismos de Control Público y Argumentaciones de Responsabilidad"	Ediciones Ábaco	Bs. As. 2003



*ee
ju*



Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales

Las Heras José María	“Estado Cristalino”	Ediciones Eudecor	- Córdoba 1998
Cortes de Trejo Lea	Tribunales de Cuentas, Auditorías Generales y Algo Mas ...	Ediciones Facultad de Cs. Económicas UNSA	Salta - 1997
Núñez José Ariel	“ Manual de Auditoría Gubernamental”	Ediciones RAP	Buenos Aires -2006

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

AUTOR	TITULO	EDITORIAL	Lugar y año de edición
Le Pera, Alfredo	“Estudio de la Administración Financiera Pública”	Ediciones Corporativas	Bs. As. 2007
Cortés de Trejo, Lea.	“Cuestiones de Contabilidad Gubernamental y sus incógnitas”	Editorial Buyatti	Bs. As. 2008
Las Heras, José María	“Estado Eficiente” “Estado Eficiente”	Ediciones Buyatti	Bs. As. 2008
Ivanega Miriam Isabel:	“Principios de la Administración Pública”	Editorial Ábaco de Depalma	Bs. As. 2005
Dromi Roberto:	“Presupuesto y Cuenta de Inversión”	Imprenta Fareso	Bs. As. 1997
Las Heras José María	“Estado Eficaz”	Ediciones Buyatti -	Bs. As.2003
Wierna, Gustavo Enrique	“Compilación Apoyo Teórico para Trabajos Prácticos”	Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales UNSA	Salta 2004
Cortés de Trejo Lea Cristina	“Hacienda Pública y Constitución Nacional	Universidad Nacional Salta	Salta 1991
Ginestar Ángel	“Lectura sobre Administración Financiera del Sector Público” (Compilados)	Tomos I y II. Serie CITAF - OEA.	Bs. As. 1996-1998
Ministerio de Economía de la Nación:	“Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental”		Bs. As. 1992
Barraza Javier I. y Schafrik Fabiana H:	“El Control de la Administración Pública”	Ediciones Abeledo -Perrot	Bs. As. 1995
Volinsky Jaime	“Manual de Auditoría para la Gestión de Negocios”	Editorial Buyatti	Buenos Aires 2003



Handwritten signature/initials



Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales

CRITERIOS Y SISTEMA DE EVALUACIÓN:

- i) Aprobar dos parciales durante el cursado de la materia, los cuales se tomarán en la mitad y al final del dictado de los trabajos prácticos. La evaluación se hará mediante el sistema de calificación utilizando la escala de notas de uno (1) a diez (10), y la nota mínima para aprobar es 6(seis).
- ii) Presentación de dos trabajos grupales sobre temas de las prácticas de la materia
- iii) Asistencia: no menor del 80% a clases teóricas - prácticas

CONDICIONES PARA OBTENER LA REGULARIDAD Y/ O PROMOCIONALIDAD:

REGIMEN PROMOCIONAL

Este régimen es factible aplicarlo para el dictado de la presente materia. Para ello, la cátedra deberá contar con la asignación de personal y medios físicos y técnicos adecuados para su eficaz funcionamiento, como los siguientes:

- a. El número de alumnos por Comisión no debe superar los 40 (cuarenta).
- b. La disponibilidad de aulas adecuadas.
- c. Cañón-data display con PC y retroproyector.
- d. Material impreso de la Cátedra y distribuido en forma oportuna.

Requisitos para los alumnos:

- 1. Tener aprobadas las condiciones fijadas por el Plan de la carrera al momento de la inscripción en la materia. Tener aprobada la materia Contabilidad Pública.
- 2. Asistencia no menor al 80% a clases teórico-prácticas.
Rendir dos parciales aprobados con nota no inferior a 6 (seis) puntos. Los parciales constan de parte teórica y práctica. Los parciales desaprobados (uno como máximo) podrán ser recuperados en un recuperatorio final.



Salta, Julio de 2.014

[Firma manuscrita]

Cr. Sergio Gastón MORENO